

ONTWERPBESCHIKKING

Omgevingsvergunning

(bouw en milieu, verandering)

Besluit van de burgemeester en wethouders van de gemeente Molenlanden.

Aanvraag

Wij hebben op 3 augustus 2023 een aanvraag omgevingsvergunning (bouw en milieu, verandering) als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van J.W. de Lange B.V. met omschrijving: "het plaatsen van twee bovengrondse tanks". Deze aanvraag gaat over de locatie: Veerweg 6 te Nieuw-Lekkerland, Kadastraal bekend Sectie B, nummer 5184.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-23-430008 / OLO-nummer 7902869.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- 'Bouwen' (art. 2.1 lid 1 onder a Wabo);
- 'Milieu', wijzigen van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo).

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan J.W. de Lange B.V., gelegen aan de Veerweg 6 te Nieuw-Lekkerland, om:

- I. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a, vergunning te verlenen voor het plaatsen van twee bovengrondse tanks;
- II. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. 2° voor het wijzigen van een inrichting vergunning te verlenen voor het plaatsen van twee bovengrondse tanks;
- III. aan dit besluit voorschriften te verbinden. Deze voorschriften zijn opgenomen in bijlage B van dit besluit;
- IV. dat de stukken in bijlage A deel uitmaken van deze vergunning.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking. Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij in bijlage B de voorschriften en overwegingen voor het onderdeel bouw opgenomen. In bijlage C zijn de voorschriften met betrekking tot milieu opgenomen. In bijlage D en E zijn de procedurele en milieu-overwegingen opgenomen. Tot slot zijn in bijlage F de gebruikte begrippen en afkortingen beschreven. Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Zienswijze en ontwerpbeschikking

Binnen zes weken na de dag waarop de ontwerpbeschikking ter inzage is gelegd, kan een ieder daarover zienswijzen inbrengen.

Schriftelijke zienswijzen dienen te worden gezonden aan de directeur van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht. Hierna stellen wij een definitief besluit op waartegen een ieder beroep kan instellen.

Beroep instellen

Een ieder die het niet eens is met dit besluit en zienswijzen heeft ingediend kan tegen deze beschikking een beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam.

Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een beroepschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening

Burgemeester en wethouders van gemeente Molenlanden,
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Crouchs
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze brief is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: XX XX XXXX
Verzenddatum: 4 april 2024

De volgende instanties hebben een afschrift van deze ontwerpbeschikking gekregen:

- J.W. de Lange B.V.;
- gemeente Molenlanden.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-430008.

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

Stukken ontvangen op 3 augustus 2023:

- Aanvraagformulier d.d. 3 augustus 2023, OLO-nummer 7902869.

Aanvullende gegevens ontvangen op 12 december 2023:

- Tekeningen set 20590320;
- Rapport 132371 constructieadvies Contech d.d. 30-03-2015;
- Tekening 14va0409-001 b 60.00Ltr RVS opslagtank Dubbelwandig geïsoleerd d.d. 20-01-2015;
- 132371 constructietekening Contech d.d. 30-03-2015;
- Omschrijving plaatsen van twee bovengrondse opslagtanks van 60.000 liter.

Aanvullende gegevens ontvangen op 22 december 2023:

- Aanvulling op aanvraag omgevingsvergunning voor het plaatsen van twee bovengrondse opslagtanks.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-430008.

VOORSCHRIFTEN EN OVERWEGINGEN BOUW

Voorschriften – het bouwen van een bouwwerk

1. Kennisgevingen

De onderstaande kennisgevingen moeten aan het vakteam Bouw- en Woningtoezicht worden doorgegeven, liefst per e-mail aan bouwtoezicht@jouwgemeente.nl:

- verandering van het adres van degene onder wiens leiding het werk wordt uitgevoerd;
- de aanvang van de werkzaamheden, ontgravingswerkzaamheden daaronder begrepen, tenminste twee werkdagen tevoren;
- de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen, tenminste twee werkdagen tevoren;
- de aanvang van de grondverbeteringswerkzaamheden, tenminste twee werkdagen tevoren;
- de aanvang van het storten van beton, tenminste één werkdag tevoren;
- de voltooiing van de grondleidingen en afvoerputten, onmiddellijk na de voltooiing;
- het gereed zijn voor ingebruikgeving of ingebruikneming van het bouwwerk of een gedeelte daarvan.

2. Constructieve gegevens nog niet gecontroleerd

De beoordeling van de door, of namens u, ingediende constructieve gegevens heeft nog niet plaats gevonden. Op korte termijn kunt u van ons hierover bericht verwachten. Eventueel benodigde aanvullende gegevens dienen tijdig (drie weken) voor de aanvang van de werkzaamheden ter controle te worden ingediend bij het vakteam Bouw- en Woningtoezicht.

Overwegingen - het bouwen van een bouwwerk

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

1. er per 1 oktober 2019 er voor het gehele grondgebied van de gemeente Molenlanden geen welstandseisen van toepassing zijn, met uitzondering van de beschermde stads- en dorpsgezichten. Omdat het bouwplan niet in een beschermd stads- en dorpsgezicht is gelegen blijft de welstandsbeoordeling, ingevolge het bepaalde in artikel 12 van de Woningwet, achterwege;
2. het aannemelijk is dat het bouwplan voldoet aan de Bouwverordening 2019;
3. het aannemelijk is dat het bouwplan voldoet aan het Bouwbesluit 2012, mits de voorschriften in deze vergunning worden opgevolgd;
4. de locatie van het plan in het bestemmingsplan “bebouwde kom Nieuw-Lekkerland en Kinderdijk” valt en hierin de bestemming “Bedrijventerrein – Geluidgezoneerd” en de dubbelbestemmingen “Waarde – Archeologie – 4” en “Waterstaat – Stroomvoerend rivierbed” heeft.
5. voor deze locatie de aanduidingen “Bedrijf tot en met categorie 5.3”, “bouwvlak”, “maximum bouwhoogte: 15 m”, “maximum goothoogte 12 m” en “maximum bebouwingspercentage 80%” van toepassing zijn.
6. het plan niet strijdig is met het bestemmingsplan met de bijbehorende bestemmingen, en voldoet aan de daarbij behorende regels en de genoemde aanduidingen.

Aandachtspunten

Intrekken omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning kan geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken wanneer er gedurende drie jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de omgevingsvergunning. In het geval van bouwen, aanleggen of slopen is deze termijn gesteld op 26 weken of de in de omgevingsvergunning gestelde termijn. Voorafgaand aan een eventuele intrekking zal altijd uw zienswijze worden gevraagd. U of andere belanghebbenden kunnen een verzoek indienen om de omgevingsvergunning in te trekken.

Rechthebbende

Wanneer de omgevingsvergunning voor een ander gaat gelden meldt de vergunninghouder dat ten minste 1 maand van tevoren aan vakteam Omgevingsvergunning van de gemeente Molenlanden . De melding dient te bestaan uit:

- naam en adres vergunninghouder;
- het zaaknummer van de betreffende omgevingsvergunning;
- naam, adres en het telefoonnummer van degene voor wie de omgevingsvergunning zal gaan gelden;
- een contactpersoon van degene voor wie de omgevingsvergunning zal gaan gelden;
het beoogde tijdstip dat de omgevingsvergunning zal gaan gelden voor de andere persoon.

Rechten van derden

Deze vergunning wordt verleend behoudens rechten van derden. U dient dus rekening te houden met eigendomsrechten, wettelijke regelingen of afspraken in de privaatrechtelijke sfeer. Ook komt het veroorzaken van onrechtmatige hinder door bouwen met een rechtsgeldige vergunning voor uw risico. Wij adviseren u om uw bouwplan te bespreken met belanghebbenden zoals burens, eigenaren enz. Ook de gemeente kan onder belanghebbende worden begrepen. U heeft als houder van de vergunning zelf de plicht om na te gaan wie in dit geval belanghebbenden zijn.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-430008.

VOORSCHRIFTEN Milieu (verandering)

Met betrekking tot het plaatsen van twee bovengrondse opslagtanks voor plantaardige olie (soja).

1 BODEM

1.1 Doelvoorschriften

- 1.1.1 Het bodemrisico van de binnen de inrichting plaatsvindende bodembedreigende activiteiten moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB (per 1 januari 2024 het informatiedocument Bodembescherming: combinatie van voorzieningen en maatregelen (BB-CVM).)
- 1.1.2 Binnen drie maanden nadat de vergunning in werking is getreden moet bij het bevoegd gezag een bodemrisicodocument worden overlegd. In dit document moeten de volgende aspecten behandeld worden conform de systematiek van de NRB (per 1 januari 2024 het informatiedocument Bodembescherming: combinatie van voorzieningen en maatregelen (BB-CVM).):
- o Inventarisatie van de bodembedreigende activiteiten;
 - o Inventarisatie van de reeds genomen bodembeschermende maatregelen per activiteit;
 - o Vaststellen of met de aanwezige voorzieningen en maatregelen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico;
 - o Voor de activiteiten waarvoor nog geen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico is een plan van aanpak nodig waarmee alsnog een verwaarloosbaar bodemrisico bereikt wordt;
 - o Bij het opstellen van het document wordt gebruik gemaakt van het NRB-stappenplan.
- 1.2 Een gemorste of gelekte bodembedreigende vloeistof moet zodanig effectief worden opgevangen of opgeruimd dat deze kan worden afgevoerd via daartoe bedoeld afvoersysteem of naar een daartoe erkend verwerker. Hiertoe moeten absorptiemiddelen of neutraliserende stoffen in voldoende mate en gebruiksgereed aanwezig zijn. Gebruikte absorptie- of neutralisatiemiddelen moeten worden bewaard en afgevoerd als gevaarlijk afval. Hemelwater dat op of in een bodembeschermende voorziening terecht kan komen, moet regelmatig van of uit de voorziening worden verwijderd of worden afgevoerd via een daartoe bedoeld afvoersysteem.

Eindonderzoek

- 1.2.1 Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit te moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatieonderzoek niet of niet correct is uitgevoerd dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.

Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725.

Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

Bijlage D

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-430008.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN MILIEU

Gegevens aanvrager

Op 3 augustus 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van J.W. de Lange B.V. (hierna: De Lange) gelegen aan de Veerweg 6 te Nieuw-Lekkerland.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het plaatsen van twee bovengrondse tanks. In de tanks is plantaardige olie (soja) opgeslagen. De betreffende tanks zijn in 2015 geplaatst ter vervanging van drie bovengrondse tanks.. Echter is voor deze verandering nog niet eerdere een omgevingsvergunning voor aangevraagd / verleend. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het veranderen van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, tweede sub van de Wabo.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisie*	8 januari 2009	2008027293 / WB	Gehele inrichting
Milieu neutraal	2 augustus 2012	18288 / 51147	Aanpassen dak graansilo
Milieu neutraal	28 juli 2014	2014021926 / DRE	Vervangen aggregaat
Milieu neutraal	27 augustus 2014	2014025015 / DRE	Diverse veranderingen
verandering	20 juli 2017	595851 / 1793855	Bouw van twee opslagloodsen

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Vergunningplicht

De inrichting valt onder Bijlage I, onderdeel C, categorie 9.4 onder a. van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het betreft een inrichting voor het vervaardigen of bewerken van voedingsmiddelen voor landbouwhuisdieren met uitzondering van het vervaardigen of bewerken van voedingsmiddelen voor landbouwhuisdieren die binnen die inrichting worden gehouden. De vergunningplicht geldt voor een inrichting voor het vervaardigen van veevoeder.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, lid 2 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9 van het Bor.

Volledigheid aanvraag en opschorten procedure

De aanvraag is op 3 augustus 2023 ingediend. Wij hebben de aanvraag daarna getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 17 oktober 2023 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 8 weken na de verzenddatum van het verzoek om aanvulling de aanvraag aan te vullen. Op 12 december 2023 hebben wij een verzoek om uitstel ontvangen om de gevraagde gegevens aan te leveren.

Op 22 december 2023 zijn de aanvullende gegevens ontvangen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag weer getoetst op volledigheid. Uit de beoordeling hiervan is gebleken dat de aanvraag volledig is en zijn wij van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Samenhang met overige wet- en regelgeving

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. Dit geldt voor de activiteiten die zijn opgenomen in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit.

De activiteiten die zijn geregeld in hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit zijn alleen van toepassing op type A en B inrichtingen. Dat zijn inrichtingen die niet vergunningplichtig zijn. De Lange betreft echter een vergunningplichtige (type C) inrichting. Hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit is daarom niet van toepassing. Dat betekent dat wanneer er activiteiten, welke zijn genoemd in hoofdstuk 4, bij De Lange plaatsvinden deze activiteiten binnen de vergunning moeten worden geregeld.

Omgevingswet en overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Er is overgangsrecht voor de gevallen waarin een aanvraag om een omgevingsvergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is ingediend vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet. Als de vergunningprocedure op de datum van inwerkingtreding nog niet is afgerond, dan blijft het oude recht van toepassing tot:

- het besluit onherroepelijk is, als tegen het besluit beroep openstaat
- het besluit van kracht is, als tegen het besluit geen beroep openstaat

De aanvraag van 3 augustus 2023 is vóór 1 januari 2024 ingediend. Onder de Omgevingswet is in paragraaf 3.4.8 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) voedingsmiddelenindustrie aangewezen als een milieubelastende activiteit (MBA). In artikel 3.131 van het Bal is bepaald dat de volgende MBA vergunningplichtig is als het gaat om het exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor het maken of bewerken van voedingsmiddelen voor landbouwhuisdieren.

Er is sprake van een andere milieubelastende installatie waarbij alle mba's die worden verricht op dezelfde locatie die met die activiteit rechtstreeks samenhangen, in technisch verband staan en gevolgen kunnen hebben voor de emissies en verontreiniging die onder de vergunningplicht vallen. De twee opslagtanks met soja worden toegepast in het proces van het maken van voedingsmiddelen voor dieren en maken onderdeel uit van de installatie.

Wij nemen dus een besluit op grond van het oude recht (Wabo en Wet milieubeheer) over de activiteiten die na inwerkingtreding vergunningplichtig blijven.

Activiteiten waarvoor de vergunningplicht onder de Omgevingswet verandert in meldingsplicht, wordt automatisch een melding. De aanvraag geldt als een melding voor activiteiten die na inwerkingtreding meldingsplichtig zijn. Op deze MBA's zijn de algemene regels uit het Bal van toepassing.

Mer-beoordelingsbesluit

De in de aanvraag beschreven activiteit wordt niet genoemd in Onderdeel C of D van de bijlage uit het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de Mer-beoordelingsplicht geldt. Voor de activiteit geldt geen Mer-plicht of Mer-beoordelingsplicht.

IPPC/RIE

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen De Lange bevindt zich geen IPPC-installatie.

Bijlage E

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-430008.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

Toetsingskader milieu

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo. Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten afvalwater, afvalwater, energie, geluid, geur en externe veiligheid, en komen daarom niet verder aan bod. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunningen. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften opgenomen in de in bijlage C van deze beschikking onder "Huidige vergunningssituatie" genoemde omgevingsvergunningen.

Bestemmingsplan

De activiteiten zijn getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Bebouwde kom Nieuw-Lekkerland en Kinderdijk". Dit plan is op 28 juni 2012 vastgesteld. De aanvraag valt binnen de enkelbestemming "bedrijventerrein - geluidgezoneerd" en onder de functieaanduiding "bedrijf tot en met categorie 5.3". De Lange betreft een bedrijf met milieucategorie 4.1. Naar ons oordeel past de aanvraag binnen de aangegeven bestemming en voldoet de aanvraag aan de daarbij gegeven regels.

Best beschikbare technieken (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening(nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;

- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Hier een opsomming geven van de van toepassing zijnde Nederlandse informatiedocumenten als genoemd in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (Mor)

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012).

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- Nationaal milieubeleidsplan 4 (NMP 4);
- Handleiding meten en rekenen industrielawaai (1999);
- Handreiking wegen naar preventie (Infomil, 2005);
- Werkboek wegen naar preventie.

Conclusie BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Bodem

Bodembescherming

Het preventieve bodembeschermingsbeleid, uitgewerkt in de NRB, heeft als uitgangspunt dat – onder reguliere bedrijfscondities – preventieve bodembeschermende maatregelen en voorzieningen moeten zijn getroffen die in combinatie leiden tot een verwaarloosbaar risico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

Activiteitenbesluit

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en is van toepassing op inrichtingen type A, inrichtingen type B en inrichtingen type C, waartoe een IPPC-installatie behoort, alsmede inrichtingen type C, waartoe geen IPPC-installatie behoort, voor zover het activiteiten betreft waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is. In Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op:

- treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen;
- signaleren van bodemverontreiniging;
- nulsituatieonderzoek bij oprichting van inrichtingen;
- eindsituatieonderzoek na beëindigen van bodembedreigende activiteiten;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende maatregelen;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende voorzieningen;
- maatwerk voor aanvaardbaar bodemrisico;
- de verplichting tot het bewaren van documenten.

Over deze onderwerpen worden in de vergunning dus geen voorschriften opgenomen in geval van een IPPC-inrichting en voor bodembedreigende activiteiten die zijn genoemd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit bij de andere inrichtingen type C. Voor wat betreft de inrichting gebonden bodembedreigende activiteiten, die tevens zijn vermeld in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn de hierop betrekking hebbende voorschriften rechtstreeks werkend en zijn derhalve geen voorschriften verbonden aan deze vergunning. Voor wat betreft de overige bodembedreigende hebben wij voorschriften verbonden aan deze vergunning. Door het voldoen aan de gestelde (bodem)voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de voorschriften uit deze vergunning wordt een verwaarloosbaar risico met betrekking tot bodemverontreiniging bereikt.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De komst van de Omgevingswet heeft de nodige veranderingen in wet- en regelgeving met zich meegebracht. Zo spreken we niet meer van een (milieu)inrichting maar van een milieubelastende activiteit (mba) en is het Activiteitenbesluit komen te vervallen en is daar het Besluit activiteiten leefomgeving voor in de plaats gekomen. Met betrekking tot het aspect bodem houdt dit het volgende in:

Combinaties van voorzieningen en maatregelen

In paragraaf 5.4.2 van het Bal staan algemene regels over het toepassen van bodembeschermende voorzieningen. Dit zijn voorzieningen die ervoor zorgen dat bij morsingen en lekkages geen schadelijke stoffen in de bodem terechtkomen.

Bij milieubelastende activiteiten waarvoor een vergunningplicht geldt, staat in het informatiedocument BB-CVM (Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen) of bodembeschermende voorzieningen noodzakelijk zijn. Het BB-CVM is in bijlage XVIII onder A van het Besluit kwaliteit leefomgeving (artikel 8.10 Bkl) aangewezen als informatiedocument over beste beschikbare technieken (BBT) voor onder andere milieubelastende activiteiten. In het BB-CVM staat de BBT, ingedeeld in categorieën van bodembedreigende activiteiten. Bij elke categorie hoort een tabel met combinaties van voorzieningen en maatregelen. Dit document is daarmee een weergave van de stand van de techniek en dient als uitgangspunt voor maatwerkvoorschriften, vergunningvoorschriften en gelijkwaardige maatregelen. Een dergelijk document ontbreekt bij de aanvraag. Wij nemen hierover voorschriften op in de vergunning.

Bodemonderzoek (eind)

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Binnen uw inrichting zijn twee verticale tanks geplaatst, hierbij kan de bodem, ter plaatse van deze twee tanks, worden verontreinigd met Soja olie. Bij de beëindiging van de milieubelastende activiteit(en) worden de resultaten van het bij ons bekende bodemonderzoek vergeleken met het eindonderzoek bodem. Op grond van de resultaten van deze vergelijking beoordelen wij of herstel van de bodemkwaliteit noodzakelijk is. In de vergunning nemen wij hierover voorschriften op

Energie en de Verduurzamingsplicht

De Energiebesparingsplicht verplicht bedrijven en instellingen om alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder te treffen bij een verbruik vanaf 50.000 kWh elektriciteit of vanaf 25.000 m3 aardgas(equivalent) per jaar. De uit te voeren energiebesparende maatregelen staan in de Erkende Maatregelen Lijst (EML) 2023. Deze EML, die te vinden is op RVO.nl, maakt een onderverdeling in maatregelen met betrekking tot: Gebouwen, Faciliteiten en Processen.

Indien de Energiebesparingsplicht van toepassing is, dient er één keer in de 4 jaar over gerapporteerd te worden via Mijn RVO.nl. Dit is de Informatieplicht Energiebesparing.

De aanpassing van de Energiebesparingsplicht naar de plicht ter Verduurzaming van het energiegebruik per 1 juli 2023 leidt tot een aantal wijzigingen. De wijzigingen worden opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

Omdat de Omgevingswet pas op 1 januari 2024 in werking treedt, is de wijziging van de energiebesparingsplicht ook in het Activiteitenbesluit opgenomen. Deze wijziging van het Activiteitenbesluit met de gewenste actualisatie van de Energiebesparingsplicht is op 1 juli 2023 in werking getreden. Zowel de wijzigingen die voortvloeien uit het wijzigingsbesluit Bal als het wijzigingsbesluit Bbl worden met het onderhavige wijzigingsbesluit opgenomen in het Activiteitenbesluit.

Ook is een onderzoek naar alle maatregelen tot het verduurzamen van het energiegebruik geïntroduceerd in het Activiteitenbesluit. Dit onderzoek richt zich alleen op de Faciliteiten en Processen. Deze Onderzoeksplicht is van toepassing bij een jaarlijks gebruik vanaf 10 miljoen kWh elektriciteit of 170.000 m3 aardgasequivalent.

Daarnaast is er tevens de EED energie-audit; dit is een verplichting die voortkomt uit de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) en heeft als doel om bedrijven en instellingen bewust te maken van hun energiegebruik én van de mogelijkheden om energie te besparen en te verduurzamen. De EED-auditplicht is van toepassing als uw onderneming (of instelling met een economische activiteit) 1 van deze 2 punten heeft:

- 250 fte of meer heeft, inclusief deelnemingen van of in partnerondernemingen en verbonden ondernemingen;
- een jaaromzet van meer dan € 50 miljoen heeft én een jaarlijkse balanstotaal van meer dan € 43 miljoen, inclusief deelnemingen van of in partnerondernemingen en verbonden ondernemingen.

Het EED energie-auditrapport dient eveneens via Mijn RVO.nl ingediend te worden.
Via het stappenplan op <https://infographics.rvo.nl/stappenplan/> kan worden nagegaan aan welke drie rapportageplichten er dient te worden voldaan (naast de Energiebesparingsplicht): de Informatieplicht Energiebesparing, de Onderzoeksplicht en/of de EED-auditplicht.

Omdat deze regels rechtstreeks geldend zijn vanuit het Activiteitenbesluit zijn er geen voorschriften met betrekking tot dit aspect aan de beschikking verbonden.

Eindconclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Bijlage F

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-430008

Begrippenlijst

Begrip	Definitie
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
Energie relevante investeringsbeslissing	Een investeringsbeslissing vinden wij energierelevant wanneer deze een effect heeft op het jaarlijkse energieverbruik binnen de inrichting van meer dan 5.000 kWh en / of meer dan 2500 m3 aardgasequivalenten. Hieronder vallen onder meer aanschaf, rooveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar bijvoorbeeld ook het vervangen van verlichting.
Energie uitvoeringsplan	Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarbinnen zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting.
Energie-audit (bij EED)	<p>Een energieonderzoek zoals bedoeld in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie of de AMvB/Wet die de Tijdelijke regeling opvolgt.</p> <p>Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.</p>
Energie-efficiëntieplan (EEP bij MJA3/MEE)	<p>Het energie-efficiëntieplan (EEP) dat een deelnemer aan een MJA3/MEE opstelt.</p> <p>Dit plan moet elke 4 jaar worden geactualiseerd. Het EEP geeft inzicht in de energetische situatie en de te treffen energie efficiëntie maatregelen van de inrichting.</p>
Energiekosten	Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moeten met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en btw.

	Voor elektriciteit moeten met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.
E-PRTR	European Pollutant Release and Transfer Register.
Handreiking Vervoermanagement	Uitgave van Rijkswaterstaat WVL, versienummer 2 november 2017,
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
MER	Milieueffectrapport
MJV	Milieujaarverslag
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.
PRTR	Zie E-PRTR.
Rendabele maatregelen	Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.
Stand der techniek	Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche.
Terugverdientijd	De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten vanwege het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten